



## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ** **администрации города Орска** **Оренбургской области**

14.11.2023 № 3517-п

Об одобрении основных направлений бюджетной и налоговой политики, долговой политики города Орска на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

В целях подготовки проекта бюджета города Орска на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, руководствуясь статьёй 25 Устава города Орска:

1. Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики города Орска на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению № 1.
2. Одобрить основные направления долговой политики города Орска на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению № 2.
3. Управлению по связям с общественностью администрации города разместить на официальном сайте администрации города в сети Интернет и опубликовать в газете «Орская газета» данное постановление.
4. Постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит опубликованию в газете «Орская газета».
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы города по финансово-экономической политике.

Глава города Орска

В.Н.Козупица



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 26a2d1135b088f07518de9b0589bee6a  
Владелец: Козупица Василий Николаевич  
Действителен с 21.12.2022 до 15.03.2024

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
бюджетной и налоговой политики города Орска на 2024 год  
и плановый период 2025 и 2026 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Орска на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов разработаны с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента от 7 мая 2018 года), Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ Президента от 21 июля 2020 года), стратегии социально-экономического развития Оренбургской области до 2030 года, стратегии социально-экономического развития города Орска до 2030 года, бюджетного прогноза города Орска на долгосрочный период до 2027 года, государственных программ Оренбургской области и муниципальных программ города Орска. Кроме того, при определении бюджетной и налоговой политики на ближайшую перспективу использованы сценарные условия социально-экономического развития города Орска на период 2024-2026 годов.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 году  
и первой половине 2023 года

1.1. Доходы местного бюджета

В 2022 году основную часть доходов бюджета города Орска обеспечили поступления от налога на доходы физических лиц, налогов на совокупный доход, налогов на имущество, доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства. На их долю приходится 86 % всех налоговых и неналоговых доходов бюджета города Орска.

Отмечается рост поступлений налога на доходы физических лиц, который обеспечен за счет увеличения фонда оплаты труда и поступления сумм налога, относящегося к налоговой базе, превышающей 5,0 млн. рублей.

Налоги на совокупный доход исполнены с превышением показателей, сложившихся по итогам исполнения за 2022 год. Рост поступлений связан с увеличением налогооблагаемой базы по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на 11 % и увеличением количества выданных патентов на 16 %.

Исполнение по налогам на имущество характеризуется увеличением объема поступлений, которое обусловлено увеличением на 15 % количества объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

На исполнение налоговых и неналоговых доходов бюджета города Орска в отчетном году оказали влияние изменения федерального, регионального и местного законодательства:

1) на федеральном уровне:

продлены сроки уплаты налогов в рамках обеспечения социально-экономической стабильности в условиях внешнего санкционного давления организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим отдельные виды экономической деятельности:

на 6 месяцев – сроки уплаты налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения за 2021 год и авансового платежа по налогу за I квартал 2022 года (постановление Правительства Российской Федерации от 30 марта 2022 года № 512 «Об изменении сроков уплаты налога (авансового платежа по налогу), уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в 2022 году»);

продлено до 1 января 2025 года действие нулевой налоговой ставки для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения и осуществляющих деятельность в производственной, социальной, научной сферах, сфере бытовых услуг населению и услуг по предоставлению мест для временного проживания. Указанная мера действует в течение двух налоговых периодов с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;

2) на региональном уровне:

с 1 января 2022 года в целях поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере информационных технологий, производства компьютеров, электронных и оптических изделий, а также

производства одежды, обуви, лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, снижены налоговые ставки по упрощенной системе налогообложения до 1 процента – в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и до 5 процентов – в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов (Закон Оренбургской области от 21 апреля 2022 года № 316/98-VII-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»);

3) на местном уровне:

в 2022 году установлен мораторий на повышение арендной платы по договорам аренды объектов капитального строительства, находящихся в муниципальной собственности города Орска, заключенным до 1 марта на срок более 1 года (решение Орского городского Совета депутатов от 18 августа 2022 года № 27-229 «О мерах имущественной поддержки организаций, индивидуальных предпринимателей и самозанятых граждан, являющихся арендаторами имущества, находящегося в муниципальной собственности г. Орска в 2022 году»);

предоставлена до 25 декабря 2022 года отсрочка по уплате арендных платежей за январь – июнь 2022 года и (или) задолженности по арендным платежам, подлежащим уплате за указанный период, без начисления пени по договорам аренды объектов капитального строительства и (или) земельных участков, находящихся в муниципальной собственности города Орска, земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, по заявлениям арендаторов, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, самозанятыми гражданами, системообразующими организациями Оренбургской области и (или) социально ориентированными некоммерческими организациями (решение Орского городского Совета депутатов от 18 августа 2022 года № 27-229 «О мерах имущественной поддержки организаций, индивидуальных предпринимателей и самозанятых граждан, являющихся арендаторами имущества, находящегося в муниципальной собственности г. Орска в 2022 году»).

Исполнение бюджета города Орска за I полугодие 2023 года характеризуется следующими особенностями:

увеличением поступлений налога на доходы физических лиц, которое обусловлено ростом фонда оплаты труда;

приростом поступлений акцизов по подакцизным товарам, который связан с увеличением объемов реализации подакцизной продукции;

увеличением поступлений по налогам на совокупный доход, обусловленных ростом налогооблагаемой базы.

На исполнение налоговых и неналоговых доходов бюджета города Орска в текущем году оказывают влияние изменения федерального законодательства:

внедрение института единого налогового счета, который предусматривает консолидацию всех обязанностей плательщика по уплате обязательных платежей, регулируемых Налоговым кодексом Российской Федерации, в едином сальдо расчетов с бюджетами бюджетной системы Российской Федерации с их погашением из «налогового кошелька», функционирующего в виде именного авансового счета, пополняемого плательщиком. Уплата обязательных платежей, регулируемых Налоговым кодексом Российской Федерации, одним платежным поручением без уточнения вида платежа, срока его уплаты, принадлежности к конкретному бюджету бюджетной системы (Федеральный закон от 14 июля 2022 года № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»);

зачисление налога на доходы физических лиц в первоочередном порядке в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации в целях обеспечения поступлений доходов в бюджеты и возможности своевременного финансирования первоочередных расходов (Федеральный закон от 29 мая 2023 года № 196-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации»);

распространение права на стандартный налоговый вычет на ребенка (подопечного), признанного судом недееспособными, без ограничения по возрасту (Федеральный закон от 31 июля 2023 года № 389-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца второго пункта 1 статьи 78 части первой Налогового кодекса Российской Федерации»);

внесение изменений в пункт 3.1 статьи 346.21 и подпункт 1 пункта 1.2 статьи 346.51 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которым, начиная с 2023 года, налогоплательщики, применяющие упрощенную систему налогообложения и выбравшие в качестве объекта налогообложения доходы, и налогоплательщики патентной системы налогообложения вправе уменьшить сумму налога (авансовых платежей по налогу), исчисленную за налоговый (отчетный) период, на сумму страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и на обязательное медицинское страхование без необходимости их фактической уплаты на момент уменьшения суммы налога (Федеральный закон от 31 июля 2023 года № 389-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о

приостановлении действия абзаца второго пункта 1 статьи 78 части первой Налогового кодекса Российской Федерации»);

выдача с 1 января 2023 года специальных разрешений на движение тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств только в электронном виде федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, самостоятельно либо через уполномоченное им подведомственное учреждение (Федеральный закон от 20 июля 2020 года № 239-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части, касающейся весового и габаритного контроля транспортных средств»).

С 1 сентября 2022 года плата за негативное воздействие на окружающую среду, административные штрафы за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования и средства от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, носят целевой характер и направляются только на выполнение плана природоохранных мероприятий (Федеральный закон от 30 декабря 2021 года № 446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

## 1.2. Расходы местного бюджета

В 2022 году одними из основных направлений бюджетной политики оставались выполнение социальных Указов Президента Российской Федерации по достижению целевых показателей по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы, выполнение мероприятий и достижение результатов (показателей) мероприятий региональных проектов, реализуемых в рамках достижения целей федеральных проектов.

Целевые показатели по заработной плате были определены отраслевыми министерствами и ведомствами Оренбургской области в соглашениях, подписываемых между соответствующими органами исполнительной власти Оренбургской области и администрацией города Орска.

По итогам 2022 года показатели средней заработной платы были достигнуты по всем категориям работников бюджетной сферы и составили:

педагогические работники муниципальных учреждений общего образования – 40 750,0 рублей;

педагогические работники муниципальных учреждений дошкольного образования – 34 820,0 рублей;

педагогические работники муниципальных учреждений дополнительного образования детей в сфере образования – 36 770,0 рублей, в сфере культуры – 37 978,61 рублей;

работники учреждений культуры – 38 459,9 рублей.

Заработная плата отдельным категориям работников выплачивалась с учетом установленного минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) и уральского коэффициента. Показатель МРОТ на 2022 год дважды увеличивался, средний размер за год составил – 16 905,29 рублей с уральским коэффициентом. В свою очередь администрацией города был обеспечен необходимый объем денежных средств на дополнительную потребность при внеплановом повышении МРОТ с 1 июня 2022 года.

В 2022 году город принимал участие в реализации мероприятий 15 региональных проектов, в том числе 6 проектов реализовывались с денежным участием средств федерального, областного и местного бюджетов на общую сумму 1 млрд. 375 млн. рублей. Реализация проектных мероприятий позволила отремонтировать 7 участков автомобильных дорог местного значения, переезды и установить элементы безопасности дорожного движения на общую сумму 186,0 млн. рублей, реализовать мероприятия программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда этапа 2021-2022 года на сумму 996,0 млн. рублей, благоустроить 3 общественные территории на сумму 169,7 млн. рублей, создать модельную библиотеку на базе филиала № 5 Централизованной библиотечной системы и приобрести музыкальные инструменты в ДШИ № 4 на сумму 14,9 млн. рублей, произвести закупку спортивного оборудования и инвентаря в две спортивные школы на сумму 5,4 млн. рублей.

В 2023 году в городе реализуются мероприятия 7 региональных проектов, предусматривающих финансовое обеспечение за счет бюджетных средств. Реализуются проекты по благоустройству общественных территорий города, переселению граждан из аварийного жилищного фонда, ремонту дорог, ремонту объектов культуры и образования, по проведению мероприятий по поддержке молодежи и патриотическому воспитанию. Общий объем расходов, предусмотренных на реализацию мероприятий региональных проектов, составляет 648,3 млн. рублей, в том числе 596,9 млн. рублей – средства федерального и областного бюджетов.

Средства, запланированные на реализацию региональных проектов, в 100 % размере отражаются в ресурсном обеспечении муниципальных программ города Орска.

В целях мониторинга своевременности исполнения мероприятий региональных проектов ежегодно главой города утверждается план мероприятий («дорожная карта») по реализации региональных проектов, содержащий контрольные точки исполнения мероприятий, ответственных исполнителей.

По итогам исполнения бюджета города за 2022 год 99,4 % всех расходов бюджета было охвачено мероприятиями 16 муниципальных программ, затрагивающих все сферы деятельности администрации города Орска, ее структурных подразделений и подведомственных муниципальных учреждений.

В 2022 году положение о муниципальных программах было скорректировано в целях выделения в качестве структурных элементов программ отдельно проектной части, включающей региональные, приоритетные и инициативные проекты, и комплексов процессных мероприятий. Муниципальные программы в новом формате, с выделением проектной составляющей, позволяют повысить эффективность использования средств бюджета для достижения национальных целей и целей приоритетных и инициативных проектов, включая процессы управления, мониторинга и контроля.

За 2022 год в 100 % размере были освоены целевые средства, поступившие из областного бюджета в виде субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

Расходы на социальную сферу в 2022 году составили 4 млрд. 287 млн. рублей или 64,0 % в общей сумме расходов. Это расходы на образование, культуру, физическую культуру и спорт, социальную политику. По состоянию на 1 июля 2023 года плановые назначения на социальную сферу составляли 4 млрд. 899 млн. рублей или 72 % от общего объема расходов.

Расходы на дорожное хозяйство (за вычетом средств, направленных на мероприятия проекта «Региональная и местная дорожная сеть») в 2022 году составили 228,8 млн. рублей, исполнение 95,5 % от запланированных бюджетных ассигнований, план на 2023 год – 356,4 млн. рублей.

Расходы инвестиционного характера за 2022 год составили 1 млрд. 319 млн. рублей, в том числе на приобретение недвижимого имущества было направлено 1 млрд. 031 млн. рублей, на строительство (реконструкцию, модернизацию) объектов муниципальной собственности – 288,0 млн. рублей. Приобретение квартир осуществлялось для обеспечения жильем отдельных категорий граждан, детей-сирот и в целях реализации



мероприятий программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. На 2023 год запланированный объем инвестиционных расходов составляет 377,0 млн. рублей.

За 2022 год на благоустройство городской территории с учетом благоустройства общественных и дворовых территорий в рамках регионального проекта «Формирование современной городской среды» было направлено 213,9 млн. рублей, план на 2023 год – 181,3 млн. рублей. В текущем году по региональному проекту формирования современной городской среды благоустраиваются IV очередь парка «Пищевик», V очередь парка «Северный» и сквер «Богдана Хмельницкого» – победитель Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды.

В 2022 году в целях смягчения негативного влияния сложившейся геополитической обстановки на деятельность поставщиков товаров, работ и услуг для муниципальных нужд заказчикам было предоставлено право по установлению в муниципальных контрактах и договорах муниципальных автономных учреждений авансовых платежей в размере до 50 %.

По итогам 2022 года администрацией города были выполнены все взятые обязательства в соответствии с соглашением о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Город Орск» на 2022 год, заключенным с министерством финансов Оренбургской области, в том числе обеспечено снижение недоимки по неналоговым доходам местного бюджета, главными администраторами которых являются органы местного самоуправления и их структурные подразделения, не допущено увеличение объема муниципального долга, соблюден установленный Правительством Оренбургской области норматив формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, не установлены расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Оренбургской области к полномочиям органов местного самоуправления городских округов.

Продолжена работа по реализации мероприятий плана по консолидации бюджетных средств муниципального образования «Город Орск», утвержденного постановлением администрации города Орска. За 2022 год бюджетный эффект от реализации плана мероприятий по консолидации бюджетных средств составил 28,8 млн. рублей.

В целях контроля за недопущением образования просроченной кредиторской задолженности утвержден план мероприятий («дорожная карта») по недопущению (ликвидации) просроченной кредиторской

задолженности муниципального образования «Город Орск». По итогам 2022 года просроченная кредиторская задолженность бюджета и муниципальных учреждений перед поставщиками товаров, работ и услуг отсутствует.

Продолжается работа по вовлечению граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений путем реализации инициативных проектов. В текущем году реализуются два инициативных проекта, прошедших конкурсный отбор на областном уровне, – ремонт клуба в с. Ора и капитальный ремонт ограждения поселкового кладбища в п. Мирный.

В соответствии с решением Орского городского Совета депутатов от 25 ноября 2021 года № 17-149 «Об утверждении Порядка реализации инициативных проектов в муниципальном образовании «Город Орск» в текущем году отобрано семь проектов, которые будут осуществляться в очередном финансовом году за счет средств местного бюджета и инициативных платежей. Общий объем средств составляет 2,8 млн. рублей, в том числе бюджетные средства – 2,5 млн. рублей.

По результатам оценки качества управления муниципальными финансами городских округов и муниципальных районов Оренбургской области за 2022 год город Орск вошел в десятку муниципальных образований, набравших наибольшее количество баллов. К тому же на областном этапе Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика по направлению «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами» город Орск занял второе место.

Продолжается работа по обеспечению открытости бюджетных данных: на сайте финансового управления на постоянной основе размещаются сведения о бюджете города, его изменениях и исполнении, аналитическая информация по бюджетным показателям, уровне муниципального долга;

ежегодно публикуется брошюра «Бюджет для граждан», которая позволяет в доступной форме ознакомиться с бюджетом города, отчетом об его исполнении;

в средствах массовой информации в период рассмотрения бюджета города на очередной финансовый год и плановый период, отчета об его исполнении, при внесении изменений в бюджет города размещается материал, в котором затрагиваются вопросы доходов, расходов бюджета, долговой политики межбюджетных отношений;

финансовым управлением администрации города ведется страница в социальной группе «ВКонтакте».

В целях повышения финансовой грамотности населения на сайте Инвесторск.рф в разделе «Финансовая грамотность» размещается информация, затрагивающая налоговую, кредитную сферу, деятельность страховых компаний и социальных фондов.

### 1.3. Дефицит местного бюджета

В 2022 году плановый дефицит местного бюджета составлял 95,2 млн. рублей, по итогам исполнения местного бюджета сложился профицит в размере 322,6 млн. рублей. Плановый дефицит местного бюджета на 2023 год составляет 325,0 млн. рублей и полностью покрывается остатками средств на едином счете местного бюджета.

## 2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики города Орска на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

### 2.1. Доходы местного бюджета

В целях стимулирования инвестиционной активности хозяйствующих субъектов постановлением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2021 года № 1616 на территории муниципального образования «Город Орск» создана особо экономическая зона промышленно-производственного типа. Наличие такой площадки позволит создать высокопроизводительные рабочие места, привлечь дополнительные инвестиции и открыть современные предприятия, что окажет положительное влияние на развитие города Орска в дальнейшем.

Решением Орского городского Совета депутатов от 29 июня 2005 года № 570 «О земельном налоге» предоставлено право применения пониженной ставки по земельному налогу в размере 0,75 процента в отношении земельных участков, используемых для реализации инвестиционного проекта субъектами инвестиционной деятельности и развития малого и среднего предпринимательства при условии использования земельных участков с целью размещения вновь созданных, реконструированных объектов недвижимого имущества, являющихся результатом реализации инвестиционного проекта.

Увеличению поступлений налога на имущество физических лиц будет способствовать ежегодное утверждение министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области перечня объектов налогообложения в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

С 1 января 2024 года в целях поддержки и развития на территории Оренбургской области организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих деятельность в сфере производства одежды и обуви, на налоговый период 2024 года планируется установление пониженных налоговых ставок в размере 1 процента – в случае, если объектом налогообложения являются

доходы, 5 процентов – в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 416-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в статью 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации внесены изменения в части дополнения перечня обязательных источников формирования муниципальных дорожных фондов (доходы от платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения тяжеловесными транспортными средствами и доходы от штрафов за нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства).

Федеральным законом от 26 марта 2022 года № 67-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» внесены дополнения в статью 391 Налогового кодекса Российской Федерации в части определения налоговой базы в отношении земельного участка за налоговый период 2023 года как его кадастровой стоимости, внесенной в Единый государственный реестр недвижимости и подлежащей применению с 1 января 2022 года с учетом особенностей, предусмотренных статьей 391 Налогового кодекса Российской Федерации, в случае, если кадастровая стоимость такого земельного участка, внесенная в Единый государственный реестр недвижимости и подлежащая применению с 1 января 2023 года, превышает кадастровую стоимость такого земельного участка, внесенную в Единый государственный реестр недвижимости и подлежащую применению с 1 января 2022 года, за исключением случаев, если кадастровая стоимость соответствующего земельного участка увеличилась вследствие изменения его характеристик.

Сохраняется механизм регулярной оценки эффективности налоговых льгот на предмет их целесообразности и способности достижению поставленных целей.

Организация работы по исполнению доходной части местного бюджета будет направлена на проведение главными администраторами доходов местного бюджета необходимых мероприятий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет.

## 2.2. Расходы местного бюджета

Одной из первоочередных задач является выполнение целевых социально-экономических показателей, предусмотренных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года, 21 июля 2020 года.

Приоритетным остается сохранение в 2024-2026 годах достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Оренбургской области.

При формировании расходной части городского бюджета будут учитываться расходы на обеспечение минимального размера оплаты труда работников бюджетной сферы с учетом уральского коэффициента.

Средства на выполнение публичных нормативных обязательств должны быть запланированы в полном объеме с учетом изменения численности получателей социальных выплат и пособий и размера выплат.

В 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годах планируется рост должностных окладов работников бюджетной сферы на индекс роста потребительских цен в среднем за год в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации.

Фонд оплаты труда работников муниципальных учреждений, органов местного самоуправления, отраслевых (функциональных), территориальных органов администрации города будет запланирован в соответствии с порядками (положениями), установленными нормативными правовыми актами города Орска, локальными правовыми актами. Фонд оплаты труда муниципальных служащих на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов формируется исходя из 41 оклада, установленного штатным расписанием по состоянию на 1 ноября 2023 года. При исполнении бюджета в течение года фонд оплаты труда работников муниципальных учреждений, органов местного самоуправления, отраслевых (функциональных), территориальных органов администрации города на 2024 год может быть увеличен, при этом фонд оплаты труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих увеличивается в пределах норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления и оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих на 2024 год, установленного Правительством Оренбургской области.

Расходы на коммунальные услуги в 2024-2026 годах будут предусмотрены с учетом увеличения общего объема расходов на индекс тарифов на коммунальные услуги на 2024 год - 9,8 %, 2025 год – 5,7 %, на

2026 год – 4 %, а также с учетом расходов на оплату коммунальных услуг по вновь вводимым объектам.

Объем средств в 2024 году на приобретение продуктов питания в детских дошкольных муниципальных образовательных учреждениях рассчитывается с учетом индексации на 9,8 процента.

В 2024-2026 годах будет продолжена работа по:

контролю за соблюдением установленных ограничений предельного соотношения размера среднемесячной заработной платы руководителей и сотрудников муниципальных учреждений;

жесткому контролю за расходами муниципальных учреждений, в том числе путем учета финансовым управлением администрации города обязательств, принимаемых автономными учреждениями социальной сферы;

недопущению установления расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения;

своевременному выполнению обязательств по обслуживанию муниципального долга;

недопущению образования необоснованной дебиторской задолженности муниципальных учреждений;

постоянному мониторингу и контролю кредиторской задолженности в целях недопущения возникновения просроченной задолженности;

обеспечению необходимого уровня софинансирования при предоставлении городу субсидий из вышестоящего бюджета на решение вопросов местного значения;

реализации практик инициативного бюджетирования.

Бюджетная политика города будет направлена также на достижение муниципальным образованием ряда показателей, ежегодно устанавливаемых в соглашении о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов, заключаемым с министерством финансов Оренбургской области.

Главным распорядителям бюджетных средств, осуществляющим расходы за счет межбюджетных трансфертов, поступающих из вышестоящих бюджетов и имеющих целевое значение, необходимо обеспечить целевой расход и достижение показателей, установленных в соглашениях на предоставление данных средств. Софинансирование со стороны местного бюджета при предоставлении городу субсидий будет осуществляться с учетом предельного размера, установленного постановлением Правительства Оренбургской области от 30 августа 2022 года № 942-пп «О предельном уровне софинансирования расходного обязательства муниципального образования Оренбургской области».

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ и участия в реализации

мероприятий региональных проектов, в которых учтены приоритеты развития социальной сферы, обеспечения жильем отдельных категорий граждан, формирования современной и безопасной городской среды.

Кроме того, Правительством Оренбургской области планируется разработка и реализация программы перспективного развития города Орска.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества реализации муниципальных программ как основного инструмента стратегического бюджетного планирования, а также эффективности и результативности межбюджетных субсидий, предоставляемых в целях реализации муниципальных программ.

В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете будет продолжена регулярная практика публикации интернет-брошюры «Бюджет для граждан» к решению о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и к отчету об исполнении бюджета, а также наполнение актуальной информацией по исполнению бюджета города Орска сайта финансового управления.

### 2.3. Дефицит местного бюджета

В предстоящие 3 года, при наличии дефицита местного бюджета, его финансирование в полном объеме планируется осуществлять за счет остатков денежных средств, образовавшихся на начало текущего года на едином счете местного бюджета.

Первоочередной задачей при планировании и исполнении местного бюджета будет являться обеспечение его сбалансированности.

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

долговой политики города Орска на 2024 год и плановый период  
2025 и 2026 годов

Муниципальный долг города Орска по состоянию на 1 января 2023 года составил 275,4 млн. рублей или 7 % от доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налогов по дополнительным нормативам. Муниципальный долг в стопроцентном объеме состоял из бюджетного кредита, предоставленного в 2022 году из бюджета Оренбургской области по ставке 0,1 % годовых на замещение кредита коммерческого банка. Данная мера государственной поддержки позволит в течение 5 лет экономить значительный объем бюджетных средств на обслуживании муниципального долга и исключить зависимость городского бюджета от банковской конъюнктуры.

Расходы по обслуживанию муниципального долга за 2022 год составили 1,3 млн. рублей, план на 2023 год – 0,5 млн. рублей.

По итогам исполнения местного бюджета за 2023 год объем муниципального долга сохранится на уровне 275,4 млн. рублей и будет состоять из бюджетного кредита, предоставленного из областного бюджета.

По оценке уровня долговой устойчивости муниципальных образований Оренбургской области, проведенной министерством финансов Оренбургской области в 2022-2023 годах, город Орск входит в группу заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Долговая политика города Орска в 2024-2026 годах будет основываться на следующих принципах:

сохранении объема муниципального долга города Орска (далее – муниципальный долг) на экономически безопасном уровне посредством контроля над объемом муниципального долга и расходами на его обслуживание;

сохранении финансовой устойчивости и сбалансированности местного бюджета.

Основными задачами управления муниципальным долгом являются:

совершенствование учета и отчетности по обслуживанию долга и обеспечение раскрытия информации о долге;



реализация мероприятий, направленных на рост доходов, оптимизацию расходов местного бюджета и сокращение муниципального долга;

соблюдение ограничений, установленных Бюджетным Кодексом Российской Федерации по объему расходов на обслуживание муниципального долга, годовой сумме платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга;

соблюдение сроков исполнения долговых обязательств города;

сохранение репутации администрации города Орска как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего свои финансовые обязательства;

обеспечение доступности информации о муниципальном долге;

нахождение города Орска в группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Управление муниципальным долгом будет основываться на следующих принципах:

планирование заимствований и бюджетных ассигнований на платежи по муниципальному долгу в соответствии с бюджетной политикой города Орска;

контроль и оценка рисков, возникающих в сфере долговых обязательств;

постоянный мониторинг ключевой ставки;

текущий учет муниципального долга;

корректировка сроков привлечения заемных средств, предусмотренных программой муниципальных внутренних заимствований города Орска;

привлечение временно свободных остатков средств на казначейском счете для учета средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений для покрытия кассовых разрывов;

обеспечение наличия денежных средств на едином счете по учету средств городского бюджета, необходимых для своевременного погашения долговых обязательств;

досрочное погашение долговых обязательств при наличии возможности.

В 2024-2026 годах будет продолжена работа по обеспечению прозрачности и открытости сведений о муниципальном долге.

Корректировка сроков привлечения заемных средств при условии сохранения общих параметров бюджета текущего года предусматривает их перенесение на более ранние или поздние сроки в соответствии с показателями доходов и расходов местного бюджета, утвержденных кассовым планом.

Досрочное погашение долговых обязательств города Орска может осуществляться за счет дополнительно полученных доходов, экономии по расходам.

В 2024 году при содействии министерства финансов Оренбургской области планируется продолжить практику привлечения кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), выдаваемого Управлением Федерального казначейства.

Долговая политика города Орска на долгосрочную перспективу будет направлена на:

сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне;

обеспечение постоянного доступа муниципального образования к источникам заемных средств на приемлемых условиях;

сокращение объема муниципального долга при наличии возможности.

Планирование оплаты муниципальных долговых обязательств осуществляется с учетом сроков (графиков), установленных в соглашениях на предоставление бюджетных кредитов.

С 2021 года установлены новые базовые показатели оценки долговой устойчивости бюджета:

доля объема расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году и плановом периоде не должна превышать 10 процентов утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период общего объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

годовая сумма платежей в очередном финансовом году и плановом периоде (очередном финансовом году) по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, не должна превышать 20 процентов утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общего объема налоговых, неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; при расчете указанного соотношения не учитывается сумма платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.

Задачей долговой политики на предстоящий период является неукоснительное соблюдение при составлении и исполнении местного бюджета ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

На 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов планируется сформировать бездефицитный бюджет, что позволит не наращивать муниципальный долг и сохранить его на безопасном уровне. При наличии дефицита бюджета его финансирование будет производиться исключительно за счет остатков средств, образовавшихся на едином счете местного бюджета на начало очередного года.

В целях управления рисками бюджета, связанных с предоставлением муниципальных гарантий, предоставление муниципальных гарантий в 2024-2026 годах не планируется.