



**Оренбургская область
Орский городской Совет
депутатов**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от _____ № _____

Об утверждении
антикоррупционной политики

В целях защиты прав и свобод граждан, обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности в Орском городском Совете депутатов:

1. Утвердить антикоррупционную политику аппарата Орского городского Совета депутатов согласно приложению.

2. Главному специалисту правового отдела Орского городского Совета депутатов Усмановой С.Н. ознакомить с настоящим распоряжением муниципальных служащих Орского городского Совета депутатов.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Председатель Орского
городского Совета депутатов

О.А. Гельмель

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА аппарата Орского городского Совета депутатов

1. Общие положения

1. Настоящая антикоррупционная политика (далее - Политика) разработана в целях защиты прав и свобод граждан, обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности в Орском городском Совете депутатов (далее – городской Совет) в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», «Методическими рекомендациями по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции», Трудовым кодексом Российской Федерации, Уставом муниципального образования «Город Орск».

2. Настоящая Политика определяет задачи, основные принципы противодействия коррупции, меры предупреждения коррупционных правонарушений, а также закрепляет стандарты и процедуры, направленные на обеспечение добросовестной работы и поведения работников городского Совета.

3. Для целей настоящей Политики используются следующие основные понятия:

1) антикоррупционная политика - комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности городского Совета;

2) антикоррупционная экспертиза правовых актов - деятельность правового отдела городского Совета по выявлению и описанию коррупционных факторов, относящихся к действующим правовым актам и их проектам, разработке рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов;

3) коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами и совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица;

4) коррупциогенный фактор — это положение нормативного правового акта (или его проекта), которое создаёт условия для проявления коррупции. Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 17 июля 2009 года №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

5) предупреждение коррупции — это деятельность по выявлению и предупреждению таких явлений, как взяточничество, подкуп, превышение полномочий;

6) стандарты, направленные на обеспечение добросовестной работы и поведения работников городского Совета - это нормы поведения работников городского Совета, воплощающие в себе основные ценности городского Совета и устанавливающие обязательные для всех работников городского Совета этические требования. Стандарты поведения устанавливают ключевые принципы, которыми должны руководствоваться работники городского Совета;

7) конфликт интересов ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) работника городского Совета депутатов влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных обязанностей.

2. Основные принципы противодействия коррупции в городском Совете

1. Противодействие коррупции в городском Совете осуществляется на основе следующих принципов:

1) принцип соответствия политики городского Совета действующему законодательству Российской Федерации и общепринятым нормам. Соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий Конституции Российской Федерации, заключенным Российской Федерацией международным договорам, законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам, применимым к городскому Совету;

2) принцип личного примера руководства;

Ключевая роль руководства городского Совета в формировании культуры нетерпимости к коррупции и в создании внутриорганизационной системы предупреждения и противодействия коррупции.

3) принцип вовлеченности работников;

Информированность работников городского Совета о положениях антикоррупционного законодательства и их активное участие в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур.

4) принцип соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции;

Разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения руководителя, работников городского Совета в коррупционную деятельность, осуществляется с учетом существующих в деятельности городского Совета коррупционных рисков.

5) принцип эффективности антикоррупционных процедур;

Применение в городском Совете таких антикоррупционных

мероприятий, которые имеют низкую стоимость, обеспечивают простоту реализации и приносят значимый результат.

6) принцип ответственности и неотвратимости наказания;

Неотвратимость наказания для работников городского Совета вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей, а также персональная ответственность руководства городского Совета за реализацию внутриорганизационной антикоррупционной политики.

7) принцип открытости деятельности городского Совета;

Информирование контрагентов, партнеров и общественности о принятых в городском Совете антикоррупционных стандартах ведения деятельности.

8) принцип постоянного контроля и регулярного мониторинга.

Регулярное осуществление мониторинга эффективности внедренных антикоррупционных стандартов и процедур, а также контроль за их исполнением.

3. Область применения Политики и круг лиц, попадающих под ее действие

1. Основным кругом лиц, попадающих под действие Политики, являются работники городского Совета, вне зависимости от занимаемой должности и выполняемых функций.

2. Общие обязанности работников в связи с предупреждением и противодействием коррупции:

- воздерживаться от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений в интересах или от имени городского Совета;

- воздерживаться от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в интересах или от имени городского Совета;

- незамедлительно информировать председателя городского Совета о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений;

- незамедлительно информировать непосредственного председателя городского Совета о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами городского Совета или иными лицами;

- сообщать председателю городского Совета о возможности возникновения либо возникшем у работника конфликте интересов;

- руководствоваться в своей деятельности настоящей Политикой.

3. Работники городского Совета за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В случае если от имени или в интересах городского Совета осуществляются организация, подготовка и совершение коррупционных правонарушений или правонарушений, создающих условия для совершения коррупционных правонарушений, к городскому Совету могут быть применены меры ответственности в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Применение за коррупционное правонарушение мер ответственности к городскому Совету депутатов не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к уголовной или иной ответственности за коррупционное правонарушение физического лица, не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение городской Совет депутатов.

4. Должностному лицу, ответственному за профилактику коррупционных и иных правонарушений возлагаются полномочия согласно должностной инструкции.

4. Перечень антикоррупционных мероприятий

1. Предупреждение коррупционных правонарушений осуществляется путем применения следующих мер:

п/п	Наименование мероприятия
1. Меры по нормативному обеспечению противодействия коррупции	
<i>1.1. Совершенствование механизмов антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов</i>	
1.1.1.	Проведение анализа на коррупционность проектов нормативно-правовых актов и распорядительных документов
1.1.2.	Экспертиза действующих нормативно-правовых актов, подлежащих проверке на коррумпированность
1.1.3.	Формирование пакета документов по действующему законодательству, необходимых для организации работы по предупреждению коррупционных проявлений
1. 2. Разработка системы мер, направленных на совершенствование осуществления руководства Совет депутатов	
1.2.1.	Проведение оценки должностных обязанностей работников городского Совета, исполнение которых в наибольшей мере подвержено риску коррупционных проявлений
1.2.2.	Усиление персональной ответственности работников городского Совета за неправомерно принятые решения в рамках служебных полномочий и за другие проявления бюрократизма
1.2.3.	Ежегодное рассмотрение вопросов исполнения законодательства о борьбе с коррупцией
2. Меры по совершенствованию управления в целях предупреждения коррупции	
2.1. Организация информационного взаимодействия в целях предупреждения коррупции	
2.1.1.	Информационное взаимодействие руководителя Совета депутатов с подразделениями правоохранительных органов, занимающихся вопросами противодействия коррупции
2.2. Совершенствование организации деятельности в сфере закупок товаров, работ, услуг	
2.2.1.	Обеспечение систематического контроля за выполнением требований к закупочной деятельности городского Совета

2.2.2.	Контроль за целевым использованием бюджетных средств в соответствии с заключенными договорами
2. 3. Регламентация использования имущества и ресурсов	
2.3.1.	Организация контроля за использованием средств местного бюджета, муниципального имущества, финансово-хозяйственной деятельностью
2.4. Обеспечение прав граждан на доступность к информации о деятельности	
2.4.1.	Использование телефона прямых телефонных линий с председателем городского Совета в целях выявления фактов вымогательства, взяточничества и других проявлений коррупции, а также для более активного привлечения общественности к борьбе с данными правонарушениями. Организация личного приема граждан председателем городского Совета
2.5. Совершенствование деятельности	
2.5.1.	Осуществление экспертизы жалоб и обращений граждан, поступающих через системы общего пользования (почтовый ящик, телефон) на действия (бездействия) председателя и работников, с точки зрения наличия сведений о фактах коррупции и организации их проверки

5. Сотрудничество с правоохранительными органами

1. Формы сотрудничества с правоохранительными органами:

- оказание содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений;
- руководству и его работникам следует оказывать поддержку в выявлении и расследовании правоохранительными органами фактов коррупции, предпринимать необходимые меры по сохранению и передаче в правоохранительные органы документов и информации, содержащих данные о коррупционных правонарушениях.

6. Выявление и урегулирование конфликта интересов

1. Выявление конфликта интересов в деятельности городского Совета и его работников является одним из важных способов предупреждения коррупции.

Работа по управлению конфликтом интересов основывается на следующих принципах:

- обязательность раскрытия сведений о реальном или потенциальном конфликте интересов;
- индивидуальное рассмотрение и оценка репутационных рисков при выявлении каждого конфликта интересов и его урегулирование;
- конфиденциальность процесса раскрытия сведений о конфликте интересов и процесса его урегулирования;
- соблюдение баланса интересов работника при урегулировании конфликта интересов;
- защита работника от преследования в связи с сообщением о конфликте интересов, который был своевременно раскрыт работником и урегулирован (предотвращен).

2. Конфликт интересов может принимать множество различных форм.

3. Обязанности работников в связи с раскрытием и урегулированием конфликта интересов:

- при принятии решений по деловым вопросам и выполнении своих трудовых обязанностей руководствоваться интересами городского Совета, без учета своих личных интересов, интересов своих родственников и друзей;

- избегать, по возможности, ситуаций и обстоятельств, которые могут привести к конфликту интересов;

- раскрывать возникший (реальный) или потенциальный конфликт интересов;

- содействовать урегулированию возникшего конфликта интересов.

4. Виды раскрытия конфликта интересов:

- раскрытие сведений о конфликте интересов при приеме на работу;

- раскрытие сведений о конфликте интересов при назначении на новую должность;

- разовое раскрытие сведений по мере возникновения ситуации конфликта интересов.

5. В деятельности городского Совета потенциально возможно возникновение следующих основных типов конфликта интересов:

- конфликт интересов между работниками;

- конфликт интересов между работниками и контрагентами

6. Перечень факторов не является исчерпывающим. При оценке каждой конкретной ситуации во внимание могут быть приняты и иные факторы, обуславливающие возникновение конфликта интересов.

7. Возникновение конфликта интересов может быть обусловлено следующими факторами:

- несоблюдение законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов органов исполнительной власти Российской Федерации, учредительных и локальных документов;

- несоблюдение норм деловой и профессиональной этики;

- превышение полномочий руководством и работниками;

- невыполнение обязательств какой-либо стороной заключенных договоров (сделок).

8. Способы разрешения конфликта интересов:

- ограничение доступа работника к конкретной информации, которая может затрагивать личные интересы работника;

- добровольный отказ работника городского Совета или его отстранение (постоянное или временное) от участия в обсуждении и процессе принятия решений по вопросам, которые находятся или могут оказаться под влиянием конфликта интересов;

- пересмотр и изменение функциональных обязанностей работника;

- временное отстранение работника от должности, если его личные интересы входят в противоречие с функциональными обязанностями;

- перевод работника на должность, предусматривающую выполнение функциональных обязанностей, не связанных с конфликтом интересов;

- передача работником принадлежащего ему имущества, являющегося основой возникновения конфликта интересов, в доверительное управление;

- отказ работника от своего личного интереса, порождающего конфликт с интересами городского Совета;

- увольнение работника из организации по инициативе работника;

- увольнение работника по инициативе работодателя за совершение дисциплинарного проступка, то есть за неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей и т.д.

Приведенный перечень способов разрешения конфликта интересов не является исчерпывающим. В каждом конкретном случае по договоренности работника, раскрывшего сведения о конфликте интересов, могут быть найдены иные формы его урегулирования.

9. Ответственным за прием сведений о возникающих (имеющихся) конфликтах интересов является должностное лицо, ответственное за проведение работы по профилактике и иных правонарушений, и доводится до председателя. Рассмотрение полученной информации проводится комиссией, в составе не менее трех человек.